

Новый этап взаимодействия

3 декабря на площадке Общественной палаты РФ состоялось совместное заседание общественных советов при Федеральной таможенной службе и при Федеральной налоговой службе.

Совместное заседание общественных советов при ФНС России и ФТС России началось с награждения наиболее активных членов данных советов благодарственными письмами Общественной палаты РФ и ведомственными знаками отличия.

Затем к участникам обратились главы советов. Председатель Общественного совета при Федеральной налоговой службе Станислав Прокофьев отметил, что совместное заседание общественных советов ФНС и ФТС России – знаковое мероприятие, поскольку в решении задач, которые ставит руководство страны, – повышение эффективности фискального администрирования, обеление доходов, ликвидация серого импорта, взаимодействие данных ведомств играет ключевую роль. «Сегодня сделан шаг вперед во взаимодействии наших ведомств в реализации тех задач, которые ставят президент и правительство. При этом роль общественных советов сложно переоценить – они помогают в формировании стратегической повестки и доводят до людей объективную информацию, разясняют то, что делает государство», – сказал Станислав Прокофьев.

Председатель Общественного совета при Федеральной таможенной службе Леонид Лозбенко акцентировал внимание на том, что у ФНС и ФТС помимо сбора средств в доходную часть бюджета есть еще целый ряд функций. «Налоги работают от границы вглубь страны, таможня работает через границы – в этом наше различие, но, когда товар пересекает границу, здесь мы работаем сообща. И важно, чтобы совместные действия налоговой и таможенной служб были понятны бизнесу», – подчеркнул Леонид Лозбенко.

Руководитель ФНС России Даниил Егоров свое выступление начал с рассказа о важности информационного взаимодействия налоговой и таможенной служб. По его словам, данные Федеральной таможенной службы внесли весомый вклад в автоматизацию администрирования импортных операций: без них не могла бы существовать система АСК НДС-2, также они лежат в основе сервиса «Офис экспортера», который выполняет первичную контрольную функцию и помогает формировать документы бизнесу, пробующему себя в экспорте. Отдельно глава ФНС остановился на создании национальной системы подтверждения ожидания товаров (СПОТ). «Мы не просто так вводим систему подтверждения ожидания товаров. Это, с моей точки зрения, серьезный арбитраж между легальным ввозом в страну, который администрирует Федеральная таможенная служба, и серым импортом через страны ЕАЭС, давайте так это и называть, – пояснил Даниил Егоров. – Плохо это или хорошо? Однозначного ответа нет. Здесь не стоит вопрос: кто виноват? С учетом санкционного давления то, как проходили товары через страны ЕАЭС, для нас было помощью. Это реальность, с которой мы столкнулись, и в тот момент для экономики это было необходимо. Можно ли это оставлять на долгосрочной основе? Мое мнение – нет. Завтра это уже станет опасностью, потому что, проходя через российскую границу, ты заплатишь все налоги, а сделал пол-оборота в сторону – и у тебя абсолютно дешевый ввоз, ты не попадаешь вообще под российское налогообложение. Мы вынуждены создавать у себя систему ожидания поставки товаров. При этом мы понимаем, что увеличиваем издержки наших компаний, поскольку они вынуждены будут платить НДС авансом, чего раньше не делали. И конечно, здесь нет легких решений, нужно находить очень аккуратные решения, чтобы мы не навредили самим себе».

В связи с этим, отметил Даниил Егоров, крайне важно обсуждать принимаемые решения с бизнесом, соответственно, нужна обратная связь, и в этом общественные советы незаменимы. «Если вы не будете до нас доносить проблемные вопросы, а мы не будем вас слушать, пострадаем все вместе», – резюмировал глава ФНС.

Руководитель ФТС России Валерий Пикалёв подтвердил важность создаваемой системы ожидания поставки товаров. «Мы стоим на пороге новой, перспективной фазы сотрудничества наших ведомств: Министерством финансов Российской Федерации совместно с налоговой и таможенной службами ведется работа по созданию СПОТ. Реализация данной инициативы обусловлена необходимостью выстраивания системного противодействия "серым" схемам торговли. Только в постоянном диалоге и совместными действиями можно достичь устойчивых результатов, укрепить доверие и обеспечить эффективное развитие экономики», – отметил Валерий Пикалёв.

Более подробно особенности работы новой системы осветили заместитель руководителя ФНС России Александр Егоричев и заместитель руководителя ФТС России Сергей Шкляев.

Александр Егоричев отметил, что начинается новый этап взаимодействия налоговой и таможенной служб в администрировании импорта. «Для того чтобы выровнять условия внешнеэкономической деятельности в рамках взаимной торговли и классического импорта из третьих стран, чтобы обезопасить наш рынок от некачественных товаров и выстроить честную конкуренцию, правительство поручило Минфину разработать систему подтверждения ожидания товаров. По сути это разрешительный порядок ввоза товаров из стран ЕАЭС. Мы как администратор системы будем подтверждать, что ввоз легален», – рассказал Александр Егоричев. Распоряжением Правительства РФ от 10.11.2025 № 3213-р утверждена Концепция создания национальной системы подтверждения ожидания поставки товаров и план мероприятий по ее реализации. Внедрение СПОТ пройдет в два этапа: тестовый период с 1 апреля по 30 июня 2026 года и полноценная работа системы с 1 июля 2026 года. Введение СПОТ предполагает ряд нововведений, включая электронный документ о предстоящей поставке. Покупатель должен подтвердить ожидание груза, иначе он не сможет пересечь границу. Также нужно внести гарантийный платеж в размере суммы налогов, подлежащих уплате при ввозе товаров из ЕАЭС. Контролирующий орган будет проверять документы о планируемой поставке при пересечении границы. Информация об исполнении налоговых обязательств отразится в автоматизированной системе ФНС. «Мы договорились о ежесекундном обмене данными с ФТС. Этот предварительный платеж при подаче декларации будет засчитываться в счет уплаты косвенных налогов. По сути эта система позволит не только контролировать физический ввоз и уплату налогов, но и выстраивать систему контроля ценообразования товаров», – пояснил Александр Егоричев.

Сергей Шкляев озвучил планы ФТС по организации работы СПОТ. «Мы в части своей компетенции формируем предложения по организации контрольных мероприятий, в первую очередь мобильными группами таможенных органов, по проверке наличия у перевозчиков QR-кода документа о предстоящей поставке, – рассказал Сергей Шкляев. – Предполагается, что контрольные мероприятия будут проводиться посредством считывания QR-кода документа о предстоящей поставке с помощью мобильного устройства для последующей передачи информации непосредственно в систему ФНС. А также будет осуществляться сверка документа о поставке с товаросопроводительными документами с целью идентификации находящейся в транспортном средстве продукции. По результатам этих контрольных мероприятий в рамках реализации СПОТ предлагается не допускать транспортные средства в РФ при выявлении случаев отсутствия у перевозчиков кварк-кодов, нечитаемых, не существующих кварк-кодов либо расхождения информации, содержащейся в документах о предстоящей поставке, с информацией в товаросопроводительных документах». При этом до запуска систем многое еще предстоит сделать, в том числе необходимо обеспечить взаимодействие с погранслужбой, дооснастить пункты пропуска портальными ИДК, а также нормативно закрепить новые полномочия контролирующих органов. «Мы находимся в важной точке развития государственной системы контроля за товарооборотом. Обозначенные инструменты являются элементами цифрового контура, которые позволяют отслеживать судьбу товара от момента ввоза до конечного покупателя», – подчеркнул Сергей Шкляев. Комментируя

выступления спикеров, Валерий Пикалёв сообщил, что в Федеральную таможенную службу поступает много обращений от участников ВЭД, которые поддерживают принимаемые государством меры по борьбе с «серым» импортом, так как законопослушные компании страдают от недобросовестной конкуренции.

Также представители контролирующих ведомств рассказали о работе по внедрению налогового и таможенного мониторинга. Заместитель руководителя ФНС России Тимур Шиналиев сообщил о прогрессе в реализации проекта налогового мониторинга. Если в 2016 году в нем принимали участие 7 налогоплательщиков, то в 2026 году их число составит уже 876. Налоговый мониторинг – новая форма налогового контроля, которая заменяет традиционные проверки на онлайн-взаимодействие на основе удаленного доступа к информационным системам налогоплательщика и его бухгалтерской и налоговой отчетности. Из 732 компаний, участвующих в налоговом мониторинге в 2025 году, 601 уже подключены к интеграционной платформе в АИС «Налог-3», что позволяет обмениваться неограниченным объемом данных между налоговой службой и организацией. Таким образом, налоговый мониторинг снимает с компаний нагрузку за счет совместной работы инспекторов и налогоплательщиков. В свою очередь заместитель руководителя ФТС России Татьяна Меркушова рассказала о таможенном мониторинге. Суть его состоит в том, что таможенная служба оценивает деятельность участника ВЭД и предупреждает его о потенциальных рисках, которые впоследствии могут привести к негативным эффектам в виде юридических или экономических санкций. Под действие таможенного мониторинга вначале попадали лишь две категории лиц: уполномоченные экономические операторы и представители промышленных кластеров. С 21 июля 2024 года к нему могут присоединиться компании, отнесенные к категории низкого уровня риска. «Мы находимся в начале пути. Когда что-то новое внедряется, неизбежны трудности. Пока участники ВЭД не проявляют интереса к участию в таможенном мониторинге, – признала Татьяна Меркушова. – Однако формат эксперимента позволяет совершенствовать этот механизм, и в процессе работы отдельные показатели и сроки корректируются». Со своей стороны Валерий Пикалёв добавил, что ФТС сейчас ведет работу по введению дополнительных упрощений для уполномоченных экономических операторов, чтобы сделать этот институт более привлекательным, в том числе это коснется таможенного мониторинга. «Потому что пока здесь похвастаться нечем», – констатировал глава таможенного ведомства.

В ходе обсуждения от участников заседания поступили несколько вопросов и комментариев. В частности, была высказана инициатива о создании общественными советами ФТС и ФНС совместной рабочей группы для взаимодействия, которая могла бы консолидировать мнения и предложения по общим темам. В эту группу предложено также включить представителей общественных советов смежных ведомств, как минимум общественного совета при Минтрансе. Кроме того, участники встречи выразили желание, чтобы от обоих ведомств поступало больше информации относительно работы новой системы СПОТ, например, как и где конкретно будет осуществляться считывание QR-кода таможенными органами, и т.п.

В завершение мероприятия Валерий Пикалёв и Даниил Егоров подписали новое Соглашение об информационном взаимодействии между службами. Документ предполагает оперативный обмен информацией из баз ведомств, что позволит снизить издержки добросовестного бизнеса, в том числе за счет сокращения объема предоставляемых документов и сведений в рамках контрольных мероприятий. «Заключение данного соглашения очень важно и своевременно. Оно будет способствовать дальнейшему развитию конструктивного взаимодействия таможенной и налоговой служб, пойдет во благо деятельности наших общественных советов, нашей стране и соотечественникам», – резюмировал Валерий Пикалёв.